

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Направления деятельности для парламентов

по противодействию торговле людьми

Противодействие торговле людьми (ТЛ) ведется равно настолько, насколько позволяет национальная законодательная база. С момента принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее в 2000 г. – Палермского протокола – государства добились прогресса в криминализации ТЛ и создании базы для реагирования на преступления посредством предотвращения, судебного преследования и защиты. Однако по мере того, как преступность развивалась, законодательные меры реагирования с трудом поспевали за ней. Парламентам в регионе ОБСЕ следует принять новые законодательные и нормативные акты, учитывающие меняющийся характер и масштабы этого преступления, а также разработать современные комплексные меры реагирования.

Чтобы дать парламентам возможность обновить свои законодательные меры реагирования, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/БТЛ) определило ключевые направления, по которым срочно требуются дополнительные действия:

- обеспечение комплексных мер по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне;
- проактивное выявление всех жертв и предоставление им долгосрочной помощи;
- предотвращение торговли людьми в целях принудительного труда в глобальных цепях поставок;
- противодействие торговле людьми, осуществляемой с применением технологий, и эксплуатации онлайн; а также
- противодействие спросу, поощряющему сексуальную эксплуатацию.

1

Обеспечение комплексных мер по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне

С ратификацией Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, государства криминализировали торговлю людьми, включив соответствующие статьи в свои уголовные кодексы или другие положения национального законодательства. Кроме того, в связи с конкретными событиями или выявленными потребностями в некоторых юрисдикциях были приняты специальные законодательные акты, направленные на борьбу с торговлей людьми в определенных контекстах (например, в сфере предоставления убежища и миграции). Национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми, призванные служить среднесрочными стратегическими документами, по-прежнему разрабатываются с неодинаковым успехом в большинстве государств-участников ОБСЕ, что зачастую свидетельствует о значительных пробелах в непрерывности и устойчивости национальных усилий по борьбе с торговлей людьми.

Международные стандарты в области борьбы с торговлей людьми – как Палермский протокол ООН, так и обязательства ОБСЕ – требуют применения подхода «4П» для предотвращения преступлений, защиты жертв, преследования торговцев людьми и партнерства между многими заинтересованными сторонами. Однако в реальности национальные и региональные меры по борьбе с торговлей людьми часто демонстрируют сильный акцент на правоохранительной деятельности и отсутствие комплексного подхода, при этом усилия по предотвращению и защите зачастую в значительной степени не регулируются законами или обычно связаны с мерами уголовного правосудия. Кроме того, ситуативный и спорадический подход к законодательному регулированию вопросов, связанных с торговлей людьми, создает риск дублирования функций и механизмов или, напротив, оставляет пробелы в архитектуре и мерах по борьбе с торговлей людьми. Отсутствие чувства ответственности, особенно со стороны не-правоохранительных органов, приводит к де-юре и де-факто отсутствию межведомственного подхода, когда другие государственные учреждения ожидают, что специализированные полицейские подразделения и национальные координационные органы будут охватывать весь спектр мер по борьбе с торговлей людьми. Зависимость от «общих» полномочий агентства, а не от конкретно определенных функций и обязанностей, связанных с торговлей людьми, ставит под угрозу единообразие подходов на национальном уровне и создает лазейки, которыми могут воспользоваться торговцы людьми. Наконец, в отсутствие комплексных национальных правовых инструментов, которые обеспечивают долгосрочное стратегическое видение и руководство по борьбе с торговлей людьми, разработка среднесрочных стратегий, таких как национальные планы действий, или других подзаконных актов, к примеру, национальных механизмов перенаправления, часто становится сложной задачей, особенно в условиях меняющейся политической обстановки и с учетом других приоритетов.

Что могут сделать парламенты?

Парламенты несут огромную ответственность за обеспечение комплексных мер по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне. В целях удовлетворения потребности в создании консолидированного «единого окна» по вопросам торговли людьми в законодательстве, парламентам в сотрудничестве с правительствами и гражданским обществом рекомендуется разработать и принять комплексный закон о борьбе с торговлей людьми.

Принятие комплексных законов о борьбе с торговлей людьми

Принятие такого закона поможет сформировать основные компоненты государственной политики в этой области и поддержать комплексный подход «4П» (предупреждение, защита, преследование и партнерство) в борьбе с торговлей людьми. Он объединяет усилия по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне и определяет роли и обязанности государственных учреждений и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, местные сообщества и частный бизнес, тем самым обеспечивая «всеобщественный» подход к борьбе с торговлей людьми, взаимодополняемость усилий и эффективное использование ресурсов. Принятие закона также предусматривает установление организационных и правовых принципов борьбы с торговлей людьми – таких как подходы, основанные на правах человека и понимании травматического опыта, соответствующие возрасту, учитывающие интересы жертвы и гендерные аспекты – которые должны лежать в основе всех усилий по борьбе с торговлей людьми. Наконец, закон является отправной точкой для укрепления архитектуры борьбы с торговлей людьми в стране и дает возможность создать или усилить мандаты национального координатора по борьбе с торговлей людьми, национального докладчика по борьбе с торговлей людьми¹, комиссии/целевой группы по борьбе с торговлей людьми и государственного национального механизма перенаправления в соответствии с международными обязательствами страны и передовой практикой стран региона ОБСЕ.

Ключевая роль комплексного закона по борьбе с торговлей людьми в национальной системе противодействия торговле людьми



Закон также играет важную роль в поддержании и направлении мер по борьбе с торговлей людьми в кризисных/чрезвычайных ситуациях. Он должен способствовать установлению четких процедур для быстрого обмена информацией о лицах, ищущих защиты, особенно детей, зарегистрированных в странах транзита и назначения, а также об их месте проживания, с целью предотвращения их исчезновения и снижения их уязвимости к торговле людьми. Кроме того, он должен обеспечить более эффективный мониторинг мест, известных высоким риском торговли людьми, в том числе мест, связанных с предоставлением сексуальных услуг, уличным попрошайничеством и неформальными секторами экономики, а также секторами бизнеса с высоким риском, чтобы помочь субъектам, занимающимся борьбой с торговлей людьми, адаптировать меры реагирования в соответствии с постоянно меняющейся тактикой торговцев людьми, а также способствовать повышению осведомленности, сотрудничеству и обмену информацией между ведомствами, работающими в одной и той же сфере.

Законодательство такого рода существует в США (Закон о защите жертв торговли людьми от 2000 года), Украине (Закон о борьбе с торговлей людьми от 2011 года), Великобритании (Закон о современном рабстве от 2015 года), Казахстане (Закон о борьбе с торговлей людьми от 2024 года) и некоторых других странах региона ОБСЕ.

1. <https://www.osce.org/cthb/503920>

Обязанность государства оперативно выявлять и оказывать помощь жертвам торговли людьми является основополагающей. Она закреплена в международных правовых документах и является ключевым обязательством государств-участников ОБСЕ. Однако недостаточная защита жертв в настоящее время остается одной из основных проблем в борьбе с торговлей людьми, что проявляется в низких показателях выявления, отсутствии специализированных реабилитационных услуг, неясных перспективах (ре)интеграции и, что особенно трагично, наказании и (ре)траффикинге жертв.

Связь между предоставлением помощи жертвам и их участием в уголовных процессах остается серьезным препятствием для эффективного выявления и защиты. Существует множество причин, по которым жертвы не хотят сотрудничать с правоохранительными органами, начиная от страха мести и потери независимости и заканчивая недоверием к властям или отсутствием долгосрочных решений после уголовного разбирательства. Эти факторы не должны препятствовать оказанию помощи; на самом деле, они только подчеркивают ее важность. Настало время, когда специалисты по борьбе с торговлей людьми должны отказаться от концепции «принуждения» жертв к сотрудничеству путем предоставления доступа к услугам только в случае такого сотрудничества. Вместо этого следует сосредоточиться на обеспечении проактивной идентификации жертв и всесторонней помощи, независимой от систем уголовного правосудия.

Что могут сделать парламенты?

В публикации ОБСЕ «Жертвы прежде всего: «социальный путь» к выявлению и оказанию помощи»² содержатся рекомендации для государств-участников по принятию и внедрению процедуры проактивного выявления жертв торговли людьми, не связанной с системой уголовного правосудия. Эта процедура выявления основана на подходе, который можно назвать «социальным путем» выявления лиц, ставших жертвами торговли людьми. Этот термин отражает процесс идентификации с участием социальных служб или гражданского общества вместо системы уголовного правосудия или в дополнение к ней.

Принятие законов, уполномочивающих государственные органы социальной защиты официально идентифицировать жертв торговли людьми и обеспечить им доступ к долгосрочной помощи

Идентификация взрослого или ребенка как жертвы торговли людьми является первым этапом их защиты. Во многих странах идентификация в качестве жертвы торговли людьми является ключом к получению услуг и поддержки, предназначенных специально для жертв торговли людьми, а не услуг и поддержки, предназначенных, например, для беженцев или детей. Основная цель идентификации заключается не в сборе доказательств от потенциальных свидетелей или жертв преступлений, и не в сборе данных о количестве людей, подвергающихся эксплуатации в результате торговли людьми. Она заключается в том, чтобы инициировать обязанность государства обеспечить защиту, включая все формы помощи.

Подход «социального пути» максимально использует потенциал государственных органов социальной защиты и укрепляет их мандат по оказанию помощи уязвимым группам населения, включая жертв торговли людьми, наделяя такие органы полномочиями официально идентифицировать жертв и использовать существующие механизмы защиты, чтобы помочь им полностью восстановиться. Важно, что он предлагает механизм, который существенно снижает давление на жертв, требующее от них доказать факт торговли людьми, и вместо этого предлагает им путь к восстановлению, реабилитации, и возвращению их прав. Процедура идентификации «социального пути» должна приводить к немедленной, краткосрочной и долгосрочной помощи жертвам, включая психосоциальную и медицинскую помощь, юридическую помощь, временные виды на жительство и разрешения на работу, сохранение и воссоединение семьи, уход и образование для детей в соответствии с их возрастом, а также приостановку решений о депортации.

Эта помощь не должна быть обусловлена сотрудничеством жертв с системой уголовного правосудия. В то же время практика показывает, что использование подхода «социального пути» и приоритезация вопросов помощи увеличивают вероятность того, что жертвы восстановят свою дееспособность и будут участвовать во всех аспектах жизни общества, включая уголовные разбирательства, с целью привлечения торговцев людьми к ответственности. Действительно, наличие «социального пути» не мешает потенциальной жертве-свидетелю в любой момент, когда она пожелает или почувствует себя готовой, дать показания сотрудникам правоохранительных органов. На самом деле, своевременное выявление и оказание помощи могут значительно облегчить сотрудничество с правоохранительными органами и предоставление полезных доказательств, поскольку жертвы часто более охотно и способны помогать правоохранительным органам в расследовании преступлений. Кроме того, своевременное выявление жертв торговли людьми сокращает количество случаев неправомерного наказания жертв за преступные деяния, непосредственно связанные с их торговлей, и освобождает ресурсы правоохранительных органов для расследования и преследования торговцев людьми.

Парламенты могут закрепить в законодательстве проактивные и широкие меры по выявлению жертв и оказанию им всесторонней помощи, включая подход «социального пути», который определяет обязанности правительственных и неправительственных организаций, помимо правоохранительных органов, по выявлению жертв. Кроме того, парламенты должны закрепить в законодательстве и на практике «принцип ненаказания», изложенный в международных обязательствах³ государств-участников ОБСЕ в отношении жертв торговли людьми. Более того, законодатели должны принять или изменить правовые положения, предусматривающие немедленное снятие судимости и освобождение от уголовного преследования жертв и переживших торговлю людьми, например, отмену судимости за преступные деяния, непосредственно связанные с их торговлей людьми. Введение и эффективное применение этих законодательных положений имеют решающее значение, особенно в тех случаях, когда принцип ненаказания не соблюдается или применяется на более поздних этапах уголовного судопроизводства.

2. <https://www.osce.org/cthb/538452>

3. <https://rm.coe.int/168008371d>; <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj/eng>

Торговля людьми в целях принудительного труда является чрезвычайно прибыльным преступлением и все чаще встречается в производстве повседневных товаров и услуг.

Чтобы предотвратить это, отдельные лица, правительства и бизнес могут принять предупредительные меры, такие как применение принципа должной осмотрительности и выполнение информированных закупок, которые помогают искоренить рынок эксплуатации. Концепция проста: чтобы положить конец торговле людьми в целях принудительного труда, нужно перестать платить за нее. Это также будет способствовать созданию равных условий для ответственных компаний.

Ранние усилия государств по решению этой проблемы в основном опирались на добровольные формы этического потребления и необязательные принципы социальной ответственности. Хотя эти меры повысили осведомленность, они не привели к прекращению эксплуатации. Безотлагательно требуются более сильные меры защиты. В ответ на это все большее число государств принимают законы о должной осмотрительности в цепочках поставок. Однако существующее законодательство может быть подорвано законодательными изменениями, особенно в отношении требований к отчетности и объема мониторинга, что ограничивает его эффективность. Торговля людьми может происходить на любом уровне сложных глобальных цепочек поставок, поэтому необходим всеобъемлющий и поддающийся исполнению мониторинг на всех уровнях.

Что могут сделать парламенты?

У парламентов есть несколько мощных инструментов, позволяющих государствам улучшить свои меры реагирования на эту проблему, в т.ч. нормативные акты о должной осмотрительности, которые создают юридические обязательства по выявлению и искоренению принудительного труда из цепей поставок бизнеса, а также запреты на импорт, которые ограничивают доступ к товарам и услугам, произведенным с использованием принудительного труда.

Принятие законов о должной осмотрительности

Нормативные акты о должной осмотрительности требуют, чтобы предприятия (часто превышающие по размеру определенный порог) предпринимали усилия по выявлению случаев эксплуатации в своих цепях поставок и их устранению, устанавливая гражданскую или уголовную ответственность для компаний, не соблюдающих требования, и создавая возможности для ликвидации последствий в отношении пострадавших лиц или групп. Создавая механизм надзора для обеспечения правоприменения, эти законы используют корпоративные возможности для борьбы с принудительным трудом.

Преимущества такого типа законодательства многочисленны. Во-первых, оно помогает пролить свет и реагировать на случаи недобросовестной конкуренции, создавая равные условия для бизнеса. Во-вторых, оно позволяет применять гибкие меры реагирования, касающиеся, например, определенного набора прав или отраслей промышленности, или уделять дополнительное внимание проблемам прав человека и экологическим и социальным соображениям. В-третьих, оно поощряет содержательные меры реагирования со стороны бизнеса, пропорциональные их ресурсам и профилю рисков, во избежание формальности процессов и выполнения этой деятельности для видимости. Наконец, дан-

ный подход основывается на существующих корпоративных процедурах должной осмотрительности, сводя к минимуму любую дополнительную административную нагрузку, связанную с новыми требованиями к отчетности.

Примеры законодательства о должной осмотрительности можно найти во Франции (Закон об обязанности осмотрительности 2017 г.), Нидерландах (Закон о должной осмотрительности в отношении детского труда 2019 г.), Германии (Закон о корпоративных обязательствах должной осмотрительности в цепях поставок 2021 г.), Норвегии (Закон о прозрачности 2021 г.) и Европейском союзе (Директива 2024 о корпоративной должной осмотрительности в области устойчивого развития – CSDDD). Другие примеры доступны в онлайн-сборнике ресурсов ОБСЕ по цепям поставок⁴.

Укрепление механизмов государственных закупок

Парламентарам также следует распространить этот подход на государственные закупки. Государственные организации являются крупными покупателями товаров и услуг во многих отраслях промышленности, а следовательно, имеют рычаги, позволяющие существенно влиять на ситуацию в отношении добросовестной конкуренции и борьбы с принудительным трудом. Внесение изменений в законодательные и нормативные акты, регулирующие закупку товаров и услуг для государственных организаций, поможет убедиться, что государственные средства не способствуют использованию принудительного труда. «Модельное руководство ОБСЕ о государственных мерах по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок»⁵ содержит рекомендации о путях принятия парламентами такой политики и предлагает правовые положения, которые можно использовать для разработки национального законодательства.

Применение запретов на импорт

Запреты на импорт устанавливают торговые ограничения на товары, произведенные с использованием принудительного труда, уполномочивая таможенные и пограничные службы задерживать импорт товаров при подозрении в нарушении закона, изымать и конфисковывать указанные товары или налагать штрафы на импортеров. Ограничивая доступ к товарам, которые могут быть связаны с высоким риском использования принудительного труда, запреты на импорт предотвращают попадание на рынок товаров, произведенных жертвами торговли людьми.

Преимущество такого законодательства, в частности для стран назначения, заключается в том, что оно использует экономическую силу потребления для обеспечения честной конкуренции на внутренних рынках путем недопущения товаров, произведенных с использованием принудительного труда за границей. Таким образом, оно также может способствовать соблюдению прав человека и влиять на условия занятости в других странах, поддерживая законодательство о должной осмотрительности в случаях, когда принудительный труд широко распространен при производстве определенных товаров или в определенном географическом регионе.

Такие меры реагирования используются в США, Канаде и Европейском Союзе, и возможность их применения рассматривается другими государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству.

4. <https://communities.osce.org/display/cthbsource>

5. <https://www.osce.org/secretariat/371771>

Противодействие спросу, поощряющему торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации является одной из самых распространенной формой ТЛ, затрагивающей не менее 36% всех выявленных жертв в мире. Она также является наиболее прибыльной для торговцев людьми, поскольку приносит 73% всех доходов от торговли людьми или 170 млрд долл. ежегодно. Эти незаконные доходы представляют собой экономический стимул для совершения преступления: торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации мотивируется тем, что торговцы людьми знают, что могут зарабатывать деньги на мужчинах, платящих за сексуальные услуги, предоставляемые жертвами торговли людьми.

Таким образом, спрос со стороны покупателей сексуальных услуг подпитывает эксплуатацию жертв и возлагает на покупателей ответственность за бесчисленное множество физических и психологических травм, причиняемых жертвам торговли людьми.

Следовательно, противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, является критически важным инструментом для государств-участников ОБСЕ. Это также международно-правовое обязательство: все стороны Палермского протокола, включая 55 государств-участников ОБСЕ, обязаны принять меры по противодействию спросу.

Что могут сделать парламенты?

В документе ОБСЕ «Противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации»⁶ представлены рекомендации, призванные помочь государствам выполнять свои международные обязательства по противодействию спросу, и приводятся примеры эффективных мер реагирования, применяемых в настоящее время в регионе ОБСЕ. Парламенты идеально подходят для рассмотрения некоторых из этих мер и обеспечения их принятия и реализации.

Важно отметить, что возможности парламентов реагировать на спрос не ограничиваются мерами уголовного правосудия: в регионе ОБСЕ также используются активные превентивные меры, которые парламенты могут поддерживать.

Привлечение к ответственности покупателей секс-услуг

Государства должны привлекать к ответственности тех, кто покупает сексуальные услуги у жертв торговли людьми. В контексте ТЛ в целях сексуальной эксплуатации одним из наиболее эффективных и полезных инструментов уголовного правосудия являются строгие законы, предусматривающие уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг у жертвы торговли людьми, независимо от того, знает ли покупатель, что это лицо является жертвой.



Деньги, уплачиваемые торговцам, платятся мужчинами, покупающими секс у жертв торговли людьми.

Сосредоточив внимание на вреде, причиненном покупателем, а не на намерении или знании покупателя, такие законы препятствуют спросу, защищая жертв лучше, чем законы, которые предусматривают наказание только за «сознательное использование» услуг жертвы торговли людьми (независимо от знания покупателя, вред для жертвы остается тем же). Такие законы облегчают привлечение виновных к ответственности, развивая законодательство в соответствии с масштабами проблемы.

Такой тип законодательства существует в Великобритании (Закон о сексуальных преступлениях 2003 г.), Соединенных Штатах (Закон о справедливости для жертв торговли людьми 2015 года), и на Кипре (Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией людей, и защите жертв 2019 г.).

Создание национальной рабочей группы по вопросам спроса

Помимо принятия законодательства, направленного на более активное противодействие спросу, законодательные органы также должны уделять больше внимания мерам предотвращения, нацеленным на спрос. Создание рабочей группы, состоящей из специалистов-практиков и ключевых заинтересованных сторон, для оценки национальных усилий, исследования влияния программ по искоренению спроса, а также разработки предложений и мониторинга реализации новых инициатив, является многообещающей современной практикой в регионе ОБСЕ.

Борьба с торговлей людьми, осуществляемой с применением технологий

Благодаря простоте использования, низкой стоимости и широкому доступу информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в настоящее время занимают центральное место в методах работы торговцев людьми. Торговцы людьми злоупотребляют технологиями для груминга и вербовки жертв, установления над ними контроля, а также их эксплуатации посредством онлайн-рекламы сексуальных услуг и эксплуатация в прямом эфире (например, веб-камминг). Это увеличило масштабы, географический охват и скорость, с которой совершаются преступления, связанные с ТЛ, а также привело к появлению новых форм эксплуатации, например, прямой трансляции сексуального насилия над детьми, тем самым расширив рынок эксплуатации. Все чаще выводятся преступность в онлайн или через приложения для обмена зашифрованными сообщениями, ИКТ также усложнили правоохранительным органам выявление торговли людьми и борьбу с ней, повысив анонимность преступников и сделав сети торговли людьми более размытыми.

К сожалению, законодательные и нормативные акты не успевают за широко распространенным и все более частым неправомерным использованием технологий. Государствам срочно нужны новые инструменты политики для сдерживания торговли детьми и взрослыми, осуществляемой с применением технологий, снижения риска злоупотреблений ИКТ для совершения преступлений, связанных с ТЛ, наложения обязательств на онлайн-платформы по осуществлению конкретных мер для предотвращения эксплуатации и привлечения онлайн-платформ к ответственности за неспособность защитить общественность.

Что могут сделать парламентарии?

В последние годы ОБСЕ разработала ряд программных рекомендаций, в которых изложены меры политики для государств, включая области, в которых парламент может играть ведущую роль, с целью обратить вспять эту тенденцию и ограничить торговлю людьми и эксплуатацию в Интернете. Прошлый год также ознаменовался положительными изменениями, в частности принятием Закона о безопасности в Интернете в Великобритании и Закона о цифровых услугах в Европейском союзе, которые обязывают онлайн-платформы принимать более строгие меры против незаконного контента, включая деятельность, связанную с торговлей людьми, путем введения более строгих правил модерации контента и прозрачности. Несмотря на растущее внимание к проблемам, связанным с технологическим прогрессом, и активные усилия ряда государств-участников ОБСЕ, законодательные органы могут еще более усовершенствовать нормативные рамки, которые отдают приоритет безопасности в Интернете и наделяют правоохранительные органы полномочиями эффективно расследовать торговлю людьми с применением технологий и использовать для этого технологические инструменты.

Реформирование нормативно-правовой базы с приоритетом на безопасности

Парламентам следует принять законодательство, повышающее безопасность, устанавливающее обязательные меры должной осмотрительности для технологических компаний и определяющее стандарты для мониторинга и информирования о вредоносных онлайн-действиях, чтобы защитить потенциальных жертв и предотвратить случаи эксплуатации в будущем.

Такое регулирование должно требовать от онлайн-платформ:

1. Применять строгие превентивные меры, включая:
 - a. принципы «встроенных алгоритмов безопасности» при проектировании, разработке и распространении продуктов и систем;

7. <https://www.osce.org/cthb/514141> и <https://www.osce.org/cthb/579715>

8. <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2023/50>

9. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act_en

- b. проверку возраста лиц, чьи изображения транслируются, а также лиц, загружающих и просматривающих материалы сексуального характера;
 - c. проверку согласия лиц, изображенных в материалах откровенно сексуального характера; а также
 - d. хорошо заметный механизм подачи жалоб и запросов на удаление контента.
2. Проводить проверку должной осмотрительности в отношении своих операций и систем для выявления рисков злоупотреблений и их снижения, в т.ч. путем:
 - a. проведения упреждающего мониторинга материалов, связанных с эксплуатацией и неправомерным использованием платформ, а также создания механизмов, позволяющих общественности напрямую сообщать компаниям о таких случаях;
 - b. оперативного удаления контента и его безопасного сохранения для возможного использования в ходе расследования/судебного преследования;
 - c. информирования соответствующих/компетентных органов о незаконном контенте; а также
 - d. поощрения легитимных платформ к принятию активного участия в борьбе с использованием их сайтов как средства содействия торговле людьми посредством существующих механизмов в рамках национального законодательства или принятия необходимых положений.
 3. Решать проблему растущих рисков, связанных с искусственным интеллектом (ИИ), в том числе путем:
 - a. регулирования искусственного интеллекта таким образом, чтобы обеспечить безопасность, прозрачность и этическое использование; и
 - b. ограничения определенных практик ИИ, которые могут быть использованы в корыстных целях, таких как системы ИИ, которые манипулируют решениями людей, эксплуатируют уязвимости или предсказывают риск совершения преступления человеком, основываясь исключительно на профилировании.

Нормативно-правовая база также должна предусматривать правоприменительные механизмы, направленные на корректирующие действия как предпочтительный подход по сравнению с карательными санкциями. Приоритетом деятельности должно быть определение механизмов правоприменения, ответственности компаний и стандартов прозрачности.

Аспекты этого типа регулирования существуют в Германии (Закон об улучшении правоприменения в социальных сетях 2017 г.), США (Закон о борьбе с онлайн-торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации 2017 г. (FOSTA)), Австралии (Закон об онлайн-безопасности 2021 г.) и Великобритании (Закон об онлайн-безопасности 2023 г.) и Европейском Союзе (Закон о цифровых услугах 2022 г.).



Согласно исследованию, 75% детей-жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации рекламируются онлайн.

Расширение возможностей для проведения эффективных расследований ТЛ, осуществляемой с применением технологий и технологических средств

Процедурные и нормативно-правовые вызовы при проведении расследований ТЛ, осуществляемой с применением технологий, – от получения доказательств до трансграничного обмена электронными доказательствами и использования электронных доказательств в суде – продолжают препятствовать расследованию и судебному преследованию в сфере борьбы с торговлей людьми, способствуя безнаказанности торговцев людьми и препятствуя отправлению правосудия в отношении жертв.

Парламентам следует внести изменения в уголовно-процессуальные кодексы, чтобы обеспечить возможность использования и обмена цифровой информацией правоохранительными органами, включая регулирование хранения незаконного контента онлайн-платформами, предоставление правоохранительным органам возможности скрытого доступа к устройствам в предусмотренных законом случаях и получения доказательств в ходе онлайн-расследований, а также возможность использования передовых технологических средств для более эффективного противодействия этому виду преступлений.

Следующий шаг: как ОБСЕ может помочь

БСП/БТЛ имеет опыт разработки политики в регионе ОБСЕ и, в соответствии со своим мандатом, готов помочь парламентам в продвижении законодательных инструментов для борьбы с торговлей людьми. Более подробную информацию можно получить, связавшись с нами по адресу info-cthb@osce.org или посетив наш сайт www.osce.org/cthb.